

تداعيات تعديل هيئة الانتخابات في تونس

أنور الجمعاوي

تُعَدُّ الهيئة العليا المستقلة للانتخابات من أبرز مكنسبات الثورة التونسية، وهي هيئة دستورية، مدنية، منتخبة، مكلفة بالإشراف على تنظيم الانتخابات في تونس، كما أنها من أهم المؤسسات التي أنتجها مسار الديمقراطية في تونس. ومثل إحدائها قطيعة مع عقود من هيمنة مؤسسة الرئاسة، والحزب الواحد، والسلطة التنفيذية على المشهد الانتخابي بعد الاستقلال (1956 - 2009)، رات الهيئة النور في 18 أبريل/ نيسان 2011، وصدر قانونها الأساسي في 20 ديسمبر/ كانون الأول 2012. ومع تأسيسها، لم تعد إدارة الاستحقاقات الانتخابية من مشمولات وزارة الداخلية. وكفّت الانتخابات عن كونها حدثا نمطيا، مكرورا، تعتربه شبهات تزوير واسعة، ونتائج معلومة سلفا. وغدا الانتخاب فعلا مواطنيا، تعذيبا، حزا، يجسد تنوع الشارع السياسي التونسي، والتداول الديمقراطي للسلطة. وفي ظلّ الهيئة المذكورة، انتظمت معظم الانتخابات بعد الثورة في كنف النزاهة والشفافية بشهادة منظماتٍ رقابيةٍ وحقوقية، وطنية ودولية موثوقة.

تضطلع الهيئة العليا المستقلة للانتخابات بمهام حيوية، من بينها تسجيل الناخبين، وتحيين القوائم الانتخابية، وتأمين الإعداد اللوجيستي والتنظيمي للانتخابات والاستفتاءات، وإشهارها، وتنفيذها بما يتفق مع المدد المقررة بالدستور والقانون الانتخابي، وضبط مراكز الاقتراع في الداخل والخارج، وتقسيم الدوائر الانتخابية، وضمان حقوق الناخبين والمترشحين، وعدم المغاضلة بينهم، وتكوين المشرفين على مراحل المسار الانتخابي، والقيام بحملات توعوية وتثقيفية بشأن الفعل الانتخابي، موجهة إلى عموم المواطنين، وذلك بالتنسيق مع منظمات المجتمع المدني. وهي معيّنة أيضا بوضع مدونات حسن السلوك الانتخابي الضامنة لمبادئ النزاهة والتفافية، والحياد، وحسن توظيف المال العام، وعدم تضارب المصالح، وتشرف على اعتماد الملاحظين (المراقبين) والصحافيين المحليين والأجانب لمتابعة مراحل الاستحقاق الانتخابي، وكذا ممثلي المترشحين في مكاتب الاقتراع، كما أنها تراقب تمويل الحملات الانتخابية، وفرز الأصوات والإعلان عن النتائج الأولية والنهائية للانتخابات والاستفتاءات، وتقديم مقترحات إلى المجلس التشريعي لتطوير المنظومة الانتخابية، وإبداء الرأي

بشأن مشاريع النصوص والقوانين المتعلقة بإشأن الانتخابي. وتعدّ الهيئة تقارير عن سير كل عملية انتخابية أو استفتاء، توجّهها إلى الرئاسات الثلاث (الجمهورية، البرلمان، الحكومة)، وتضع تقريرا سنويا يشتمل على نشاطها للسنة المنقضية وبرنامج عملها للسنة التي تليها، يُعرض على الجلسة العامة لمجلس النواب، باعتباره الجهة التي انتخبت الهيئة، وتتولى تمرير ميزانيتها ومراقبة أعمالها.

والواقع أنّ قيس سعيد بلغ سذّة الحكم سنة 2019 في انتخابات رئاسية، أشرفت عليها الهيئة المستقلة للانتخابات، وفاز بكرسي الرئاسة، رغم أنّه كان مغمورا، أمام مرشحين بارزين، في مقدمتهم رئيس الحكومة يوسف الشاهد، ووزير الدفاع عبد الكريم الزبيدي، ودل ذلك على حياء الهيئة وحرقيتها. لكن سعيد بعد أن فرض على البلاد التدابير الاستثنائية إبان احتجاجات مطلبية محدودة على أداء البرلمان الحكومة، قذح في استقلالية الهيئة، واتهمها بأنها خاضعة للمحاصصة الحزبية، وتأكّد هذا التوجه بإصدار رئيس الجمهورية المرسوم عدد 22 بتاريخ 21 إبريل/ نيسان 2022 الذي أدخل بمقتضاه تعديلات جوهرية على القانون الأساسي للهيئة، وغَيّر بوجهه تركيبتها، ومدّة تكليفها، وآلية اختيارها. ولتلك الخطوة تداعيات دستورية وسياسية معتبرة. من الناحية الدستورية، من المفيد الإشارة إلى أنّ الدستور التونسي (2014) نض على أنّ النظام الانتخابي، بمكوناته المختلفة، بما في ذلك الهيئة، غير مشمول بالمراسيم الرئاسية والحكومية حتّى زمن الاستثناء. فقد جاء في الفصل 70: «يستثنى النظام الانتخابي من مجال المراسيم». ومن ثمّة فإصدار مرسوم رئاسي يتعلق بشأن انتخابي عموما وبهيئة الانتخابات خصوصا، يُعدّ، في نظر قانونيين، انحرافا عن نض صريح في الدستور. وبموجب المرسوم الجديد، أسند الرئيس لنفسه صلاحيات كبيرة، جعلته الفاعل الرئيسي في تشكيل ملامح الهيئة، وتحديد صيرها. ففي مستوى التركيبية، عمد قيس سعيد إلى تقليص عدد أعضاء مجلس الهيئة من تسعة إلى سبعة، «يتّم تعيينهم بأمر رئاسي» (الفصل 5)، هم ثلاثة أعضاء، يختارهم رئيس الجمهورية من الهيئات الانتخابية السالفة، والمرجّح أن يكونوا من الذين لا يعارضون سياساته وتدابيره الاستثنائية، وثلاثة آخرون ينتقيهم الرئيس أيضا من بين تسعة قضاة، ترشحهم المجالس

القضائية المؤقتة (العديلية، الإدارية، المالية)، وعضو آخر يختاره من ثلاثة مهندسين يقترحهم المركز الوطني للإعلامية (حكومي). والملاحظ من خلال قراءة هذه التركيبة أنّ للرئيس صلاحية تعيين من يرتضيه هو في عضويتها، وحتى الهياكل المرشحة (مجلس القضاء المؤقت، المركز الوطني للإعلامية) هي هياكل واقعة تحت سطوة السلطة التنفيذية، خصوصا بعد حلّ المجلس الأعلى للقضاء. كما أنّ الهيئة الجديدة غلب عليها اللون الواحد، ولا تعكس تنوّع الاجتماع التونسي، فجلب أعضائها من القضاة، على خلاف الهيئة السابقة التي كانت هيئة تعددية، ضمّت في صلبها ممثلين لشرائح مختلفة من المجتمع (أستاذ جامعي، محام، عدل إشتهاد أو تنفيذ، مختص في الأتصال، عضو عن التونسيين في الخارج)، فأهدار جانب التنوع قلل من الصفة التمثيلية للهيئة الجديدة. بالإضافة إلى ذلك، أسند رئيس الجمهورية إلى نفسه صلاحية «اتخاذ القرار بإعفاء أيّ عضو من عدمه» (الفصل 15)، ومن مشمولاته تعيين رئيس الهيئة (الفصل 6) الذي منحّه سلطة اختيار نائب له، وناطق رسمي باسم الهيئة (الفصل 8). ويؤدّي هذا النهج في توزيع الخطط إلى تضخيم دور رئيس الهيئة الذي «ينتفع بموجب المرسوم المذكور بأجرة وامتيازات وزير، وتضبط أجور الأعضاء وامتيازاتهم بأمر رئاسي» (الفصل 17)، فضلا عن تمتيعهم بالحصانة. ويتناقض ذلك مع دعاوى قيس سعيد إلى أعمال الحوكمة، ومكافحة إهدار المال العام، وتأسيس مجتمع القانون. ومن ثمّة، احتكر رئيس الجمهورية صلاحيات التعيين، والتقدير، والتأجير، والإعفاء، ووضع الهيئة الانتخابيّة عمليا تحت سلطته بحسب قانونيين، واستولى، في هذا الخصوص، على صلاحيات المجلس النيابي، باعتبار أنّ الهيئة السابقة كانت من تسعة أعضاء، ينتمون إلى هياكل مهنية مختلفة، وكانوا يقدمون ترشحهم بصفة شخصية، تلقائية إلى مجلس نواب الشعب. فتتولّى لجنة منه النظر في سيرهم الذاتية، وترتيبهم حسب الإختصاص والكفاءة. ثمّ نحّال ملفات المترشحين على الجلسة العامة للبرلمان، حيث يجري انتخاب أعضاء الهيئة بأغلبية الثلثين. ولكن سعيد أعرض عن هذا التمشي الديمقراطي، ونسب إلى نفسه آلية التكليف والإعفاء صلب الهيئة. وتضخّن المرسوم تحديد ولاية الأعضاء بربع سنوات (فصل 9)، وهو ما يدلّ على أنّ الهيئة لن تكون وقتية، ذات مهامّ تقنية تتعلق بتنظيم الاستفتاء(07/25/2022)،

” **بإقدامه على تغيير هيئة الانتخابات على طريقته، يمضي قيس سعيد في تكريس صورة الرئيس الراعي، الذي يدّعي امتلاك الحقيقة، ويفكّر بدل الشعب**

طيف معتبر من التونسيين يعتريه شعورٌ بالإحباط، بسبب تركيز سعيد على إحداث تغييراتٍ سياسيةٍ ودستوريةٍ ليست من صميم مطالب معظم الناس

“

والانتخابات التشريعية (2022/12/17). بل سيستمرّ وجودها سنوات بعد ذلك، ما يعني احتمال إشرافها على الانتخابات الرئاسية المتوقع أن يترشّح إليها قيس سعيد، فيكون بذلك الخصم والحكم في استحقاق انتخابي، تشرف عليه هيئة تابعة للرئيس في نظر كثيرين. واللافت أنّ رئيس الجمهورية لم يستشر أعضاء هيئة الانتخابات، ولا مكونات المجتمع المدني في خصوص تعديل القانون الأساسي للهيئة. بل فعل ذلك بشكل أحادي وبطريقة فوقية. وبناء عليه، جرى الانتقال من هيئة منتخبة إلى أخرى معيّنة،

خاتما، بإقدامه على تغيير هيئة الانتخابات على طريقته، يمضي الرئيس قيس سعيد في تكريس صورة الرئيس الراعي، الذي يدّعي امتلاك الحقيقة، ويفكّر بدل الشعب، وبدل هياكله التمثيلية الوسيطة، وينقل بالبالد، من حكم مؤسسي، تعذّي، إلى حكم أحادي، مغلق. لذلك الحاجة أكيدة لتوحيد جهود المجتمع المدني من أجل إخراج البلاد من حقبة دولة المراسيم، ووضعها على سكة الحكم الديمقراطي، التشراكي الرشيد.

ومن جهاز رقابي مستقل نسبيا إلى جهاز إداري تحت هيمنة السلطة التنفيذية.

سياسيا، أدّى صدور المرسوم الرئاسي القاضي بتغيير هيئة الانتخابات إلى تداعيات بارزة، أهمّها تعميق الانقسام الحاد داخل المجتمع السياسي بين أنصار الرئيس وخصومه. وجلّى ذلك اعتراض جلّ الأحزاب المعارضة، الوازنة (حركة النهضة، التيار الديمقراطي، حزب العمال، الحزب الدستوري الحر) على القرار الرئاسي، واعتبروه «غير دستوري»، بكس الحكم الفردي، «ولا يسمح بإجراء انتخابات حرّة ونزيهة». في المقابل، رحبت به أحزاب الموالات للرئيس (حركة الشعب، التيار الشعبي، حركة تونس إلى الأمام، التحالف من أجل تونس). على صعيد المتصل، يعترى طيفا معتبرا من التونسيين شعورٌ بالإحباط، بسبب تركيز قيس سعيد على إحداث تغييراتٍ سياسيةٍ ودستورية، ليست من صميم مطالب معظم الناس، الذين يتطلّعون إلى أساسا إلى إحداث نقلة اقتصادية نوعية، وتحسين أوضاعهم المعيشية، وتوفير خدمات أفضل، ومكافحة الفقر والبطالة. ويرون الرئيس، صاحب كلّ إنجازات، لا يلتفت كثيرا إلى هذه المطالب. بل ينجهم في منأفات مع خصومه السياسيين، وينصرف إلى حلّ (وتحجيم) مؤسسات مدنية. أنتجها مشروع الديمقراطية والثورة. وجعل ذلك الرئيس في شبه غربة عن شعبه بحسب مراقبين. وفي مستوى آخر، زاد تغيير الهيئة الانتخابية بقوة المراسيم من عزوف كثيرين عن الشأن السياسي عموما، وتأكّد عدم حماسهم من التوجه إلى صناديق الاقتراع مستقبلا. ولسان حالهم يقول: ما الفائدة من المشاركة في استفتاء أو استحقاق انتخابي إذا كانت نتائجه معلومة مسبقا؟ وما الجدوى من ممارسة حق الاقتراع في ظل هيئة رقابية موالية للرئيس؟ لذلك، بات احتمال العزوف عن المشاركة في استفتاء (2022/07/25)، والانتخابات التشريعية (2022/12/17) ممكنا.

خاتما، بإقدامه على تغيير هيئة الانتخابات على طريقته، يمضي الرئيس قيس سعيد في تكريس صورة الرئيس الراعي، الذي يدّعي امتلاك الحقيقة، ويفكّر بدل الشعب، وبدل هياكله التمثيلية الوسيطة، وينقل بالبالد، من حكم مؤسسي، تعذّي، إلى حكم أحادي، مغلق. لذلك الحاجة أكيدة لتوحيد جهود المجتمع المدني من أجل إخراج البلاد من حقبة دولة المراسيم، ووضعها على سكة الحكم الديمقراطي، التشراكي الرشيد.

(أستاذ جامعي تونسي)

“

العنف في أميركا: عندما تُردُّ البضاعة إلى أصحابها

” **أميركا تكتوي بالنار نفسها التي تُكوي بها العالم، عبر صناعة اسلحة الموت والخراب والدمار ونشرها محليا وعالميا**

يعرفك لوبي السلاح النافذ في أميركا تقيدية حازمة وفاعلة، ولو كانت على أساس فرضياتٍ منطقيةٍ او النفسية لمشتري السلاح

“

الكارثة، مع مسؤولية أكبر على الحزب الجمهوري، يكفي أن يشار هنا إلى تقرير صدر هذا العام عن معهد استوكهولم الدولي لأبحاث السلام (SIPRI)، أكد أنّ الولايات المتحدة لا تزال تتربع على عرش تصدير الأسلحة عالميا، وبهامش كبير عن أقرب

خطورته، والذي يفوق عدد قطعه بين أيدي الناس حجم سكان البلاد، في حين يتجاوز عدد المجازر العشوائية فيها، بسبب هذه الفوضى، ما يقع في أي دولة أخرى. ولا يقف الأمر عند حدود وجود لوبي سلاح قوي في أميركا وتواطؤ حزب سياسي رئيس معه، بل يتعدّى الأمر ذلك إلى بنية الثقافة الأميركية، وبنيتي النظامين السياسي والرأسمالي الأميركيين.

على مستوى البنية الثقافية، من السهل هنا أن نحيل إلى ثقافة العنف التي تنتشرها «هوليوود»، وتعلي من شأنها. ولكن الأمر أعظم من ذلك وأخطر، وهو مرتبط ارتباطاً وثيقاً بالتعديل الدستوري الثاني، والذي ينص على: «وجود ملتبسا حسنة التنظيم ضروري لأمن أي ولاية حرة، ولا يجوز التعرّض لحقّ الناس في اقتناء أسلحة وحملها». صودق على هذا التعديل في ديسمبر/ كانون الأول 1791، ضمن وثيقة الحقوق التي تتكون من عشر تعديلات، الهدف منها إنشاء الحقوق الفردية وتوسيعها، والحد من سلطة الحكومة. المفارقة هنا، حسب أنصار هذا التعديل، أنّ «الآباء المؤسسين» أرادوا أن يحضنوا «حقّ» المواطنين في حماية أنفسهم ضد الحكومة وأي تهديد آخر لحرياتهم وممتلكاتهم ورفاهيتهم وحياتهم الشخصية. ولذلك، المسألة متصلة ببنية ثقافية صلبة لدى قطاع واسع من المواطنين الأميركيين تتعلق بتعريفهم لحرياتهم، وهذا ما يُعقّد من فرض أي إجراءات تقيد حق التسلح الشعبي أو مستواه.

على مستوى البنية السياسية، يكفي أن نعلم أنّ لوبي السلاح في أميركا، وواجهته الأبرز «الاتحاد القومي الأمريكي للأسلحة» (National Rifle Association of America)، التي تأسست عام 1871، بصرف عنشرات الملايين من الدولارات سنويا للضغط والتأثير على أعضاء الكونغرس بشأن قوانين الأسلحة. وحسب المعطيات، بلغت ميزانية «الاتحاد ـ القومي وحده، 250 مليون دولار، عام 2020. وتتراوح عضويته

بين ثلاثة وخمسة ملايين شخص، وهو يتفق، بشكل مباشر ورسمي، ثلاثة ملايين دولار سنويا، على شكل مساهماتٍ تقدّم للحلفاء من أعضاء الكونغرس، وغالبيتهم العظمى جمهوريون، للتأثير على السياسة الأميركية نحو الأسلحة محليا. ومع ذلك، المبالغ الحقيقية التي ينفقها لوبي الأسلحة، عموما، أكبر من ذلك بكثير، ولكنها تتّم عبر لجان العمل السياسي والمساهمات المستقلة التي يصعب تتبع مصدرها. ووفقا لتقرير OpenSecrets، وهي منظمة غير ربحية تتعقب الإنفاق في السياسة الأميركية، فقد دفعت الجماعات المؤيدة لحرة التسلح في أميركا 171.9 مليون دولار ما بين أعوام 1998 – 2020، وذلك من أجل الضغط والتأثير المباشر على التشريعات المتعلقة بالاسلح. كما قدّمت هذه الجماعات 155.1 مليون دولار في فترة عشر سنوات، ما بين 2010 – 2020، عبر ما سُمّي الإنفاق الخارجي، بمعنى دعم مرشحين معينين، من دون التنسيق معهم بشكل مباشر، عبر إعلانات انتخابية، وما شابه ذلك.

ولا يقف الأمر عند ذلك الحد، إذ تُؤكّد المعطيات أنّ لوبي الأسلحة هذا متحالف مباشرة مع مصنعي الأسلحة، وهنا يمزج السياسي مع الرأسمالي، حسب تقرير أعدته شركة IBIS World، عام 2018، بلغ حجم عائدات هذا التحالف، حينها، 28 مليار دولار، منها 11 مليار دولار لمتاجر الأسلحة، و17 مليار دولار لمصنعي الأسلحة والذخائر. وتتضاعف هذه العوائد مرّات ومرّات إذا أضيفت إليها قطاعات أخرى مرتبطة بها، مثل شركات التزويد بأجهزة الإنذار، والتي تدّر سنويا 25 مليار دولار، وشركات الحراس الأمنيين، والتي توظف 1,1 مليون حارس أمن. كما تتفق المدارس الأميركية، سنويا، 2,7 مليار دولار على الإجراءات الأمنية، في حين بلغ متوسط الإنفاق الحكومي على الأمن الداخلي المحلي 65 مليار دولار سنويا ما بين 2002 - 2017.

وفي إشارة أبلغ إلى أنّ الديمقراطيين والجمهوريين مشتركون في تأييد هذه

منافسيها: روسيا. بلغ حجم الصادرات الأميركية من الأسلحة 138 مليار دولار عام 2021، بنسبة تراجع وصلت إلى 21% عما كانت عليه خلال إدارة دونالد ترامب (2017 - 2021) والتي كانت تقدّر بـ 175 مليار دولار، ذلك أنّ إدارة بايدن قيّدت تصدير أسلحة هجومية للسعودية والإمارات بسبب الحرب في اليمن، كما شدّدت من ربط تصدير الأسلحة بحقوق الإنسان. وتعيدنا الحقيقة السابقة إلى خلل في البني الثقافية والسياسية والرأسمالية الأميركية، إذ إنها بنى عنفية بطبيعتها، ولا يمكن فصل واحدةٍ عن الأخرى هنا.

النتيجة، أميركا هي بؤرة جائحة فوضى السلاح والتفجّر العشوائي عالميا، تماما كما كانت بؤرة جائحة كورونا. ما بين أعوام 1968 – 2017، قتل 1,5 مليون أميركي بسبب انتشار السلاح بشكل جنوني، بما في ذلك الهجومي الآلي منه. هذا العدد أعلى من عدد الجنود الأميركيين الذين قتلوا في كل حروب الولايات المتحدة مجتمعة، منذ حرب الاستقلال عام 1775. شهد عام 2020، وحده، مقتل أكثر من 45,000 أميركي سلاح ناري. وتشير المعطيات إلى مقتل 53 أميركي يوميا بالطريقة نفسها. وذلك كله نتيجة طبيعية لوجود ما لا يقل عن 400 مليون قطعة سلاح في الشوارع، في حين أنّ سكان أميركا لا يتعدون الـ330 مليون نسمة. قارن ذلك بدولة مثل الهند، عدد سكانها 1,4 مليار نسمة، وهي الثانية عالميا من حيث انتشار السلاح بين مواطنيها، ولكن بفارق هائل عن الولايات المتحدة، إذ تبلغ قطع الأسلحة بين أيدي الناس قرابة 75 مليون قطعة فقط.

باختصار شديد، أميركا تكتوي بالنار نفسها التي تُكوي بها العالم، عبر صناعة أسلحة الموت والخراب والدمار ونشرها محليا وعالميا. ولكن الحزبين الحاكمن، الديمقراطي والجمهوري، على السواء، أجبن من أن يعترفوا بهذه الحقيقة، وهما شريكان مع المركّب الصناعي العسكري الأميركي، ووليات الأسلحة، في الجريمة.

(كاتب فلسطيني في واشنطن)

● مكتب بيروت
● بيروت - الجزيرة - شارع باستور - بناية 33 west end
هاتف: 009611442047 - 009611567794
البريد الإلكتروني: info@alaraby.co.uk
● للشتركات: alaraby.co.uk/subscriptions
هاتف: +97440190635 - جوال: +97450059977
● للاعلانات: alaraby.co.uk/ads

● المكاتب

● المكتب الرئيسي، لندن

Unit5, Central Park, Central Way, London, NW 10 7FY

Tel: 00442071480366

● مكتب الدوحة

● الدوحة - الدفنة - برج الفردان - الطابق العاشر -

هاتف: 0097440190600

● رئيس التحرير **حسام كفايني**

● مدير التحرير **ارنسث خوري**

● المدير الفني **إميل منعم**

● النشأة **جمانة فرياح**

● مصوعات **عبد السلام**

● الشؤون **نجوان يونس**

● العلاقات **محمد عزام**

● المراجعة **يوسف حاج علي**

● المراجعة **نيك التلياني**

● المراجعة **محمد عزام**

● المراجعة **نزار قنديل**



تصدر عن شركة فضاعات ميديا ليميتد (Fadaat Media Ltd)